



Г Л А В А
ВОЛОКОЛАМСКОГО ГОРОДСКОГО ОКРУГА
МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ
П О С Т А Н О В Л Е Н И Е

От 13.11.2023

№ 876

Г. ВОЛОКОЛАМСК

Об утверждении Порядка организации сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Волоколамского городского округа

В целях реализации Федеральных законов от 12.02.98 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 21.12.94 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановления Правительства Российской Федерации от 24.03.97 N 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", направленных на совершенствование системы по защите населения, материальных и культурных ценностей от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, а также по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить Порядок организации сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах на территории Волоколамского городского округа Московской области (прилагается).

2. Отделу ГОЧС, территориальной и информационной безопасности администрации Волоколамского городского округа (Винтов А.В.), территориальным отделам Управления благоустройства, дорожной деятельности и транспорта администрации Волоколамского городского округа, муниципальному казённому учреждению "Единая дежурно-диспетчерская служба" Волоколамского городского округа (Чеботарев Д.В.) обеспечить организацию сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - информация) на территории Волоколамского городского округа, в пределах

установленных полномочий, в соответствии с утверждённым Порядком.

3. Муниципальному казённому учреждению "Единая дежурно-диспетчерская служба" Волоколамского городского округа (Чеботарев Д.В.) обеспечить заключение соглашений о взаимодействии по вопросам сбора и обмена информацией с организациями, имеющими в своем штате дежурно-диспетчерские службы, по вопросам возникновения чрезвычайных ситуаций в военное и мирное время (далее - организации).

4. Рекомендовать руководителям организаций, находящихся на территории Волоколамского городского округа и имеющим в своем штате дежурно-диспетчерские службы, заключить соглашения о взаимодействии по вопросам сбора и обмена информацией.

5. Опубликовать настоящее постановление в периодическом печатном издании и разместить на официальном информационном Интернет-сайте администрации Волоколамского городского округа.

6. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.

7. Контроль за исполнением настоящего постановления оставляю за собой.

Глава Волоколамского
городского округа

М.И. Сылка

Порядок
организации сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, защиты
населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности
и безопасности людей на водных объектах на территории Волоколамского городского
округа

Раздел I
Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в соответствии с федеральными законами от 12.02.98 N 28-ФЗ "О гражданской обороне", от 21.12.94 N 68-ФЗ "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", постановлениями Правительства Российской Федерации от 24.03.97 N 334 "О порядке сбора и обмена в Российской Федерации информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера", от 30.12.2003 N 794 "О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций", приказом МЧС РФ от 26.08.2009 N 496 "Об утверждении Положения о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций" и определяет порядок организации сбора и обмена информацией в области гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (далее - информация) на территории Волоколамского городского округа.

2. Информация должна содержать сведения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера (далее - чрезвычайные ситуации) и их последствиях, мерах по защите населения и территорий, ведении аварийно-спасательных и других неотложных работ, силах и средствах, задействованных для ликвидации чрезвычайных ситуаций, радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности на соответствующих объектах и территориях, а также сведения о деятельности органов местного самоуправления и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, составе и структуре сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе сил постоянной готовности, создании, наличии, об использовании и о восполнении финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций.

3. Отдел ГОЧС, территориальной и информационной безопасности администрации Волоколамского городского округа, территориальные отделы Управления благоустройства, дорожной деятельности и транспорта администрации Волоколамского городского округа, муниципальное казённое учреждение "Единая дежурно-диспетчерская служба" Волоколамского городского округа (далее - ЕДДС), организации, имеющие в своем штате дежурно-диспетчерские службы, в военное и мирное время (далее - организации) участвуют в сборе и обмене информацией в соответствии с возложенными на них полномочиями.

4. Соккрытие, несвоевременное представление или представление должностными лицами заведомо ложной информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций влечёт за собой ответственность в соответствии с действующим

законодательством Российской Федерации.

Раздел II Сбор и обмен информацией

5. Сбор и обмен информацией осуществляются органами местного самоуправления и организациями в целях принятия мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, оценки их последствий, информирования и своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях.

6. Основной задачей сбора и обмена информацией является обеспечение администрации Волоколамского городского округа, звена территориальной подсистемы единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций Волоколамского городского округа (далее - РЗ МОСЧС) и организаций необходимыми данными для:

планирования и проведения мероприятий по предупреждению и защите населения от чрезвычайных ситуаций;

оперативного реагирования на угрозу возникновения чрезвычайных ситуаций, принятия решений о введении режимов функционирования, а также организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ (далее - АСДНР) при чрезвычайных ситуациях;

своевременного оповещения и информирования исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций (объектов) и населения об угрозе возникновения (о возникновении) чрезвычайных ситуаций (происшествий);

информирования населения о способах действий в условиях угрозы возникновения (при возникновении) чрезвычайных ситуаций (происшествий);

учёта, анализа и оценки эффективности мероприятий, проводимых исполнительными органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями по выполнению требований в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

7. Сбор и обмен информацией осуществляются через органы повседневного управления единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций:

на муниципальном уровне - ЕДДС;

на объектовом уровне - дежурно-диспетчерские службы (далее - ДДС) организаций (объектов).

8. Отдел ГОЧС, территориальной и информационной безопасности администрации Волоколамского городского округа координирует сбор, обработку и обмен информацией на территории Волоколамского городского округа и представляет её в органы исполнительной власти Московской области.

9. Организации представляют информацию в администрацию Волоколамского городского округа через ЕДДС, а также в федеральный орган исполнительной власти, к сфере деятельности которого относится организация.

9.1. ДДС организаций, находящихся в ведении федеральных органов исполнительной власти, осуществляют сбор, обработку и обмен информацией в своей сфере деятельности на соответствующих объектах и территориях и представляют информацию в администрацию Волоколамского городского округа в порядке, утверждаемом федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находятся соответствующие организации.

10. В зависимости от назначения и сроков представления информация подразделяется на оперативную и плановую (текущую).

10.1. К оперативной информации относятся сведения:

о прогнозируемых и (или) возникших чрезвычайных ситуациях (социально значимых происшествиях) природного, техногенного, биолого-социального характера и их параметрах (последствиях);

о силах и средствах, привлекаемых для ликвидации (предупреждения) чрезвычайных ситуаций (социально значимых происшествий);

о проведении АСДНР;

о первоочередных мерах по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, оказанию помощи пострадавшему населению.

10.2. К плановой (текущей) информации относятся:

10.2.1. Сведения об административно-территориальных образованиях, об организациях и их деятельности, необходимые для заблаговременного планирования мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, в том числе данные:

о численности населения административно-территориальных образований и работников организаций;

о состоянии природной, радиационной, химической, медико-биологической, взрывной, пожарной и экологической безопасности, безопасности на водных объектах на соответствующих территориях и потенциально опасных объектах;

о планируемых и проводимых мероприятиях по предупреждению чрезвычайных ситуаций и поддержанию в готовности органов управления, сил и средств, предназначенных для предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций;

о создании, наличии и использовании резервов финансовых и материальных ресурсов;

10.2.2. Другие сведения о деятельности соответствующих исполнительных органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций в соответствии с полномочиями, возложенными на них в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

11. Оперативную информацию представляют:

дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов) - в ЕДДС;

ЕДДС представляет в федеральное казённое учреждение "Центр управления в кризисных ситуациях Главного управления МЧС России по Московской области" (далее - ЦУКС) оперативную и плановую информацию за организации (объекты, потенциально опасные объекты), расположенные на территории Волоколамского городского округа.

12. Сроки и формы представления оперативной информации устанавливаются Инструкцией о сроках и формах представления информации в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, утверждаемой приказом МЧС России.

13. Для учёта и эффективного использования собранной плановой информации исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации формируют базы данных с учётом возложенных полномочий в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и их каталоги. Порядок работы по созданию, построению и использованию баз данных и их каталогов установлен Положением о системе и порядке информационного обмена в рамках единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, утверждённым приказом МЧС России от 26.08.2009 N 496.

14. В целях совершенствования системы обмена оперативной и плановой информацией ЕДДС заключает дополнительные двусторонние соглашения с организациями, в которых определяют органы управления, на которые возлагается ведение информационного обмена, и регламент информационного обмена для организации информационного взаимодействия.

Методическое руководство заключением двусторонних соглашений осуществляет Главное управление МЧС России по Московской области.

Сбор и обмен информацией в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, в том числе в ходе оперативного реагирования, осуществляются

в едином информационном поле посредством системы видеоконференц-связи, действующей системы связи и передачи данных.

15. Исполнительные органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации осуществляют обмен информацией по запросу заинтересованной стороны. Представление информации (при наличии таковой) осуществляется между органами повседневного управления РЗ МОСЧС.

16. ЕДДС в вопросах сбора и обмена информацией выполняет следующие основные задачи:

круглосуточный приём от населения, ДДС, центра мониторинга и прогнозирования чрезвычайных ситуаций, служб контроля и наблюдения за окружающей средой сообщений о любых происшествиях, авариях, угрозе или факте возникновения чрезвычайных ситуаций и доведение информации главе Волоколамского городского округа, заместителю главы администрации Волоколамского городского округа по вопросам безопасности, ДДС сил постоянной готовности на территории Волоколамского городского округа, в компетенцию которых входит реагирование на принятые сообщения, и в ЦУКС;

сбор информации, обобщение и анализ обстановки;

доведение силам и средствам постоянной готовности РЗ МОСЧС задач, поставленных вышестоящими органами управления РСЧС при проведении АСДНР, поддержании взаимодействия с привлекаемыми силами РЗ МОСЧС;

постоянное информирование взаимодействующих сил и средств РЗ МОСЧС, привлекаемых для проведения АСДНР, об обстановке, принятых и рекомендуемых мерах; представление ЦУКС докладов (донесений) об угрозе или возникновении чрезвычайной ситуации, сложившейся обстановке, принятым решениям, о ходе проведения АСДНР;

сбор, обработка и передача оперативной и текущей информации;

формирование информационной системы Волоколамского городского округа в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

17. Сбор и обмен информацией осуществляются в режимах повседневной деятельности, повышенной готовности, чрезвычайной ситуации.

18. Обмен информацией осуществляется как в устной, так и в документированной форме. Полученная информация об угрозе возникновения чрезвычайной ситуации, о возникновении чрезвычайной ситуации (происшествии) проверяется, обобщается, анализируется и представляется в орган управления устно, с последующим направлением донесения в документированной форме. При этом доклады, формализованные документы (сводки, донесения) представляются по срокам и содержанию в строгом соответствии с действующими нормативными документами.

19. При обмене информацией между органами управления РЗ МОСЧС по вертикали уровней РСЧС основанием для немедленного доклада с последующим представлением донесения о возникновении чрезвычайной ситуации или её угрозе является поступление информации, соответствующей критериям информации о чрезвычайных ситуациях. Остальная информация о событиях с гибелью людей, материальным ущербом, нарушением жизнеобеспечения населения и возникновением угрозы экологической безопасности, не подпадающая под критерии чрезвычайных ситуаций, классифицируется как происшествие и представляется в установленном порядке.

20. При обмене информацией между органами управления РЗ МОСЧС и органами повседневного управления на объектовом уровне основанием для представления немедленного доклада о возникновении чрезвычайной ситуации или её угрозе является решение соответствующего руководителя организации по факту возникновения чрезвычайной ситуации, угрозы возникновения чрезвычайной ситуации.

21. Ответственность за обмен информацией в повседневной деятельности возлагается на должностных лиц, ответственных за организацию службы дежурных (диспетчерских) смен, ЕДДС, а при возникновении чрезвычайных ситуаций локального, муниципального и межмуниципального характера - на руководителя оперативного штаба по ликвидации чрезвычайной ситуации, создаваемого координационными органами РЗ

МОСЧС соответствующего уровня.

Организация обмена информацией возлагается на руководителей координационных органов на соответствующих уровнях РСЧС, а в органах управления РЗ МОСЧС - на руководителей органов, уполномоченных на решение задач в области гражданской обороны, защиты населения и территорий, обеспечения пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах.

При введении режимов функционирования РЗ МОСЧС повышенной готовности и чрезвычайной ситуации ответственность за обмен информацией возлагается на руководителей координационных органов соответствующего уровня.

22. Техническое обеспечение обмена информацией осуществляется исходя из принципа необходимой достаточности и резервирования. Средства связи должны гарантированно обеспечивать приём и передачу информации (как устной, так и документированной), содержащей сведения о возникновении угроз населению и территории, в любых условиях обстановки.

Минимально необходимое оборудование мест несения дежурства для органов повседневного управления РЗ МОСЧС объектового уровня должно включать телефон, факсимильный терминал, персональный компьютер, с возможностью выхода в сети связи общего пользования, для передачи (приёма) речевой информации, документов (приказов, распоряжений, донесений, сводок) факсимильной связью и электронной почтой.

23. Передача оперативной информации осуществляется по сетям связи общего пользования, технологическим сетям, а при проведении АСДНР - по каналам подвижной радиосвязи. Обмен текущей информацией осуществляется по стационарным сетям связи общего пользования.

24. При сборе, обработке и обмене информацией обязательным условием является соблюдение требований конфиденциальности и защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

Раздел III

Сбор и обмен информацией в области гражданской обороны

25. В целях обеспечения организованного и планомерного осуществления мероприятий по гражданской обороне, в том числе своевременного оповещения населения о прогнозируемых и возникших опасностях в военное время, на территории Волоколамского городского округа организуется сбор информации в области гражданской обороны и обмен ею.

26. Сбор и обмен информацией осуществляются федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти Московской области, отделом ГОЧС, территориальной и информационной безопасности администрации Волоколамского городского округа, территориальными отделами Управления благоустройства, дорожной деятельности и транспорта администрации Волоколамского городского округа, ЕДДС, организациями, имеющими в своем штате дежурно-диспетчерские службы, а также организациями, отнесёнными в установленном порядке к категориям по гражданской обороне, продолжающими работу в военное время, спасательными службами, службами гражданской обороны, в порядке и в сроки, определённые Главным управлением МЧС России по Московской области.

Раздел IV

Система информационного обмена

27. Систему информационного обмена РЗ МОСЧС образуют:

субъекты информационного обмена, в роли которых выступают постоянно действующие органы управления РСЧС на муниципальном и объектовом уровнях;

информационно-телекоммуникационная инфраструктура РЗ МОСЧС;
совокупность информационных систем в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций.

28. Система информационного обмена РЗ МОСЧС строится в целях формирования единого информационного пространства. ЕДДС и организации на основе собранной и обработанной текущей информации формируют базы данных в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в сфере своей деятельности.

Базы данных организаций, находящихся на территории Волоколамского городского округа, включаются в базы данных администрации Волоколамского городского округа.

29. Для обеспечения единства принципов построения баз данных администрация Волоколамского городского округа согласует каталоги с Главным управлением МЧС России по Московской области.

30. Администрация Волоколамского городского округа Московской области и организации осуществляют обмен информацией по запросу заинтересованной стороны.

31. При сборе, обработке и обмене информацией обязательным условием является соблюдение требований конфиденциальности и защиты информации в соответствии с законодательством Российской Федерации о государственной тайне.

Раздел V

Информирование населения и распространение информации

32. Глава Волоколамского городского округа, (в его отсутствие - заместитель главы администрации Волоколамского городского округа по вопросам безопасности), информируют население через средства массовой информации и по каналам связи о риске, которому может подвергнуться население в определённых местах пребывания на территории Волоколамского городского округа и о мерах необходимой безопасности в соответствии с Федеральными законами от 27.12.91 N 2124-1 "О средствах массовой информации", от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации", постановлением Правительства Российской Федерации от 01.03.93 N 177 "Об утверждении Положения о порядке использования действующих радиовещательных и телевизионных станций для оповещения и информирования населения Российской Федерации в чрезвычайных ситуациях мирного и военного времени".

33. Информация о чрезвычайных ситуациях, общественно значимых происшествиях и ликвидации их последствий, представляемая в средства массовой информации, не должна носить противоречивый характер и служить поводом для её искажения и паники среди населения.

34. Время информирования населения через средства массовой информации о прогнозируемых чрезвычайных ситуациях не должно превышать 3 часа с момента получения прогноза, о произошедших чрезвычайных ситуациях и общественно значимых происшествиях не должно превышать 1,5 часа с момента их возникновения и 30 минут после получения информации о них.